

## I. PRAVNI TEMELJI

Zakon o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07, 45/08, 83/12, 68/17 in 93/20 )  
Statuta občine Središče ob Dravi (Uradno glasilo Obline Središče ob Dravi št. 4/16 )

Gradivo pripravila; Jelka Zidarič Trstenjak, direktorica občinske uprave  
Predlagatelj Župan Toni Jelovica

## II. RAZLOGI IN CILJI ZA SPREJEM ODLOKA

Sprejem odloka narekujejo spremembe zakonodaje.

**Zakon o lokalnih volitvah** – v nadaljevanju ZLV-UPB2 v 9. členu določa načelo volitev v občinske svete (večinski ali proporcionalen), ki je odvisno od števila članov občinskega sveta, določenega z zakonom. Glede na to, da je zakon določil, da prvi Občinski svet Občine Središče ob Dravi šteje 9 članov, se člani občinskega sveta v skladu z drugim odstavkom 9. člena ZLV-UPB2 volijo po večinskem načelu.

Za večinske volitve članov občinskega sveta se v občini v skladu z 19. členom ZLV-UPB2 oblikujejo volilne enote.

Volilne enote se oblikujejo tako, da se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev (20. člen ZLV-UPB2). Pri večinskih volitvah se v vsaki volilni enoti voli en član občinskega sveta oz. če je to smotrno zaradi oblikovanja volilnih enot, se lahko v volilni enoti voli tudi več članov občinskega sveta, vendar ne več kot trije (21. člen ZLV-UPB2).

## III. NAČELA ODLOKA

Besedilo sprememb in dopolnitev Odloka o določitvi volilnih enot za volitve članov Občinskega sveta in župana občine Središče ob Dravi ( Uradno glasilo občine Središče ob Dravi št. 8/18 v nadaljevanju Odlok ) je pripravljeno predvsem zaradi uskladitve odloka z veljavno zakonodajo in spoštovanja načela z odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Ustavno sodišče) številka U-I-7/20/7 (Up-676/19-25) z dne 4. 6. 2020 (Uradni list RS, št. 93/2020) ter zaradi predlogov Državne volilne komisije (v nadaljnjem besedilu: DVK) z začetka leta 2019. Predlagane spremembe bistveno prispevajo k varstvu javnega interesa oziroma uresničitvi ustavno pravnih vrednot pri izvedbi lokalnih volitev, te so pošten volilni postopek, verodostojnost volilnega izida in zaupanje državljanov v pošteno izvedbo volitev.

Ministrstvo za javno upravo je izvedlo analizo glede spoštovanja načela splošne in enake volilne pravice pri določitvi volilnih enot za volitve članov Občinskega sveta Občine Središče ob Dravi, na podlagi katere je, med drugim tudi v naši, ugotovilo, da so odstopanja od temeljne zahteve, ki izhaja iz načela enakosti volilne pravice in izrecne zahteve prvega odstavka 20. člena Zakona o lokalnih volitvah (v nadaljevanju: ZLV) bistvene in pomenijo kršitev tako 20. člena ZLV kot poseg v enakost volilne pravice.

Ustava Republike Slovenije (v nadaljevanju: Ustava) v 43. členu ureja načelo enake in splošne volilne pravice. Enakost volilne pravice pomeni enako vrednost glasu vsakega volivca, zaradi česar se pri oblikovanju volilnih enot upošteva načelo, da se en član predstavniškega telesa voli na približno enako število prebivalcev oziroma volilnih upravičencev. ZLV v 20. členu določa, da se volilne enote oblikujejo tako, da se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev. Občinski svet sprejme odlok, s katerim določi volilne enote za volitve članov v predstavniških in individualno voljenih organih lokalnih skupnosti, ta odlok pa mora biti skladen tako s tretjim odstavkom 153. člena Ustave kot tudi z določbami ZLV.

Na podlagi našega odloka o določitvi volilnih enot je v občini je Občini Središče ob Dravi za potrebe volitev članov občinskega sveta razdeljena v 6 volilnih enot, pri čemer se v prvih treh volilnih enotah voli 2 člana občinskega sveta, v ostalih treh volilnih enotah pa enega člana občinskega sveta.

Iz podatkov, pridobljenih iz zadnjih lokalnih volitev, je razvidno, da je število volilnih upravičencev v prvi volilni enoti 512, v drugi volilni enoti 332, v tretji volilni enoti 402, v četrti volilni enoti 115, v peti volilni enoti 150 in v šesti volilni enoti 119.

Na podlagi omenjenih podatkov znaša idealno število volivcev na posameznega svetnika 181, kar pomeni, da je delež odstopanja od matematične enakosti v prvi volilni enoti 41 % navzgor, v četrti volilni enoti pa 35 % navzdol. Iz navedenih podatkov je razvidno, da predstavljajo odstopanja od matematične enakosti volilnih enot v občini odmik za več kot 10 %, kar pomeni, da lahko predstavlja takšna ureditev kršitev načela enakosti volilne pravice,

#### IV. RAZLOG ZA SPREJEM PREDLOGA ODLOKA

Predlog sprememb

Trenutno stanje	Število volivcev	Število svetnikov, ki se volijo	Število potrebnih glasov	RAZLIKA V %
VE 1 Središče	512	2	256	100
VE 2 Središče	332	2	166	64
VE 3 Obrež	402	2	201	78
VE 4 ČD Grabe	115	1	115	44
VE 5 Šalovci	150	1	150	58
VE 6 Godeninci	119	1	119	46

Glede na analizo idealnega števila glasov za posameznega kandidata, ki znaša 181 glasov, je Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja predlagala, da v Občinskem svetu ostane 9 svetnikov. Na tej osnovi sta bila oblikovana dva predloga sprememb volilnih enot.

##### 1. Predlog: Sprememba števila volilnih enot

Predlagano je združitev določenih volilnih enot, kar zagotavlja bolj enakomerno porazdelitev volilnih glasov:

##### 1 predlog

Novo predlagano stanje	Število volivcev	Število svetnikov, ki se volijo	Število potrebnih glasov	RAZLIKA %
VE 1 Središče	512	3	170	90,42
VE 2 Središče združena z VE4 in VE6	565	3	188	100
VE 3 Obrež združene z VE 5	553	3	184	98,04

##### 2 predlog

V kolikor želimo še bolj približati enakost glasov je bil podan še predlog da se hkrati z spremembo števila volilnih enot med VE1 in VE2 spremeni tudi območje in sicer na Slovenski cesti se volivci iz hišnih števil 1,3,5 in 7 premaknejo v VE 1 kjer se število volivcev skupno poveča za 11, ob tem pa se skupno število v VE 2 zmanjša za 11, kar posledično pomeni naslednji izračun.

Novo predlagano stanje	Število volivcev	Število svetnikov, ki se volijo	Število potrebnih glasov	
VE 1 Središče	522	3	174	94,56

VE 2 Središče združena z VE4 in VE6	554	3	184	100
VE 3 Obrež združene z VE 5	553	3	184	100

Glede na območje in razpršeno poselitev območja občine Središče ob Dravi je bil podan tudi predlog, da se v VE2 in VE3 volitve izpeljejo na dodatnih voliščih kar pomeni, da bi VE2 imela tri volišča, in sicer na naslovih dosedanjih volilnih enot ( Grabe in Godeninci ), enako pa pri VE3, kjer bi bilo volišče tudi v naselju Šalovci.

#### IV. FINANČNE POSLEDICE

Sprejem odloka, ne pomeni, dodatnih finančnih obveznosti in je eden od potrebnih izvedbenih aktov za izvedbo naslednjih lokalnih volitev leta 2026. Za izvedbo le-teh pa je potrebno zagotoviti proračunska sredstva.

#### V. SODELOVANJE JAVNOSTI

Predlog odloka bo za 30 dni javno objavljena na spletni strani občine Središče ob Dravi

#### PREDLOG SKLEPA:

Predlog Odloka o spremembi Odloka o določitvi volilnih enot za volitve članov

Občinskega sveta in župana občine Središče ob Dravi – 1 branje je primerna podlaga za nadaljnjo obravnavo

Na podlagi 19. člena Zakona o lokalnih volitvah (Uradi list RS, št. 94/07, 45/08, 83/12, 68/17 in 93/20 ) in 15. člen Statuta občine Središče ob Dravi (Uradno glasilo Obline Središče ob Dravi št. 4/16 ) je Občinski svet Občine Središče ob Dravi na seji, dne sprejel

#### **ODLOK o spremembi Odloka o določitvi volilnih enot za volitve članov Občinskega sveta in župana občine Središče ob Dravi – 1 branje**

##### 1. člen

S tem odlokom se spremeni 2 in 3. člen Odloka o določitvi volilnih enot za volitve članov Občinskega sveta in župana občine Središče ob Dravi (Uradno glasilo občine Središče ob Dravi št. 8/18 ), tako da se glasita:

##### 2. člen

Za območje Občine Središče ob Dravi se za volitve članov občinskega sveta določijo tri volilne enote, v katerih se skupno voli devet članov občinskega sveta.

Volilne enote so oblikovane tako, da se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev. Volilne enote obsegajo območje enega ali več naselij. V vsaki volilni enoti se praviloma voli en član občinskega sveta, vendar ne več kot trije.

##### 3. člen

Za volitve članov občinskega sveta se določijo naslednje volilne enote in število svetnikov, ki se volijo.

1.Volilna enota obsega območje: Slovenska c. št. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 26, 30, 32, 34, 36a, 36b, 36c, 36d, 36e, 38, 40, 42, 44, 46, 48, 50, 52, 54, 56, 58, 60, 62, 64, 66, 68, Šolska ulica, Trate, Mladinska ulica, Poštna ulica, Partizanska ulica, Prečna ulica, Ob Trnavi, Dravska ulica, Kolodvorska cesta, Šinkova ulica, Obrtniška ulica in se volijo 3 svetniki. Volilna enota ima sedež v Osnovni šoli Središče ob Dravi, Slovenska cesta 22, 2277 Središče ob Dravi

2. volilna enota obsega območje: naselja **Grabe in Godeninci** ter naslednje ulice v naselju Središče ob Dravi Slovenske c. št. 4, ~~3, 5, 7~~, 9, 11, 15, 17, 19, 21, 23, 25, 27, 29, 31, 33, 35, 37, 39, 41, 43, 45, 47, 49, 51, 53, 57, 59, 61, 63, 65, 67, 69, 71, 73, 75, 77, 79, 81, 83, 85, 89, 91, Trg talcev, Ljutomerska ulica, Štrigovska c., Breg, Flegeričeva ul., Trška ulica, Bercetova ulica, Modrinjakova ulica in se volijo 3 svetniki. Volilna enota ima sedež v Gasilskem domu Središče ob Dravi, Trg talcev 3, 2277 Središče ob Dravi

3. volilna enota obsega območje **Obreža in naselja Šalovci** in se volijo 3 svetniki. Volilna enota ima sedež v Domu kulture Obrež, Obrež 85, 2277 Središče ob Dravi

~~4. volilna enota obsega območje Grab in se voli 1 svetnik. Volišče im sedež v Čebelarskem domu Grabe, Grabe 23, 2277 Središče ob Dravi~~

~~5. volilna enota obsega območje Šalovcev in se voli 1 svetnik. Volišče ima sedež pri Zajc Jožetu, Šalovci 42, 2277 Središče ob Dravi~~

~~6. volilna enota obsega območje Godenincev in se voli 1 svetnik. Volišče ima sedež v brunarici Rekreativskega društva Godeninci, Godeninci, 2277 Središče ob Dravi~~

#### 4. člen

Ta sprememba odloka prične veljati 15 dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Središče ob Dravi, uporabljati pa se začne za prve redne lokalne volitve, razpisane po uveljavitvi tega odloka.

#### OBRAZLOŽITEV:

##### **Predlog sprememb odloka o določitvi volilnih enot v občini Središče ob Dravi**

V občini Središče ob Dravi se predlaga sprememba odloka o določitvi volilnih enot, s katero bi zagotovili bolj enakomerno porazdelitev volilnih glasov in skladnost z zakonodajo. Predlagane spremembe temeljijo na Zakonu o lokalnih volitvah (ZLV) ter Statutu občine in so potrebne zaradi uskladitve s pravnimi določili in odločbo Ustavnega sodišča RS. Ključni cilj spremembe je zagotoviti pravičnejši in bolj transparenten volilni postopek ter izboljšati skladnost z načelom enake volilne pravice.

Trenutna ureditev volilnih enot v občini je pokazala pomembna odstopanja pri številu volivcev na enega svetnika. Analiza Ministrstva za javno upravo je ugotovila, da ta odstopanja v določenih enotah presegajo 10 %, kar predstavlja kršitev načela enakosti volilne pravice. V nekaterih volilnih enotah ima posamezen glas večjo težo kot v drugih, kar ni v skladu z Ustavo RS, ki v 43. členu določa enako in splošno volilno pravico. Da bi odpravili te pomanjkljivosti, se predlagata dve možni rešitvi.

Prvi predlog predvideva združitev določenih volilnih enot, s čimer bi se zmanjšala nesorazmerja v številu volivcev na svetnika. S tem bi se povečala enakost glasov ter izboljšala preglednost in pravičnost volitev. Drugi predlog poleg združitve volilnih enot predvideva tudi manjše spremembe meja volilnih enot, kar bi še dodatno zmanjšalo razlike v številu volivcev med posameznimi enotami. Poleg tega je predlagano, da bi se v določenih volilnih enotah povečalo število volišč, kar bi omogočilo večjo dostopnost volivcem in olajšalo volilni postopek.

Finančne posledice sprejetja odloka ne bodo znatne, saj spremembe ne predstavljajo dodatnih finančnih obveznosti, razen stroškov izvedbe volitev, ki so že predvideni v proračunu občine. Predlog sprememb bo za obdobje 30 dni objavljen na spletni strani občine, da lahko zainteresirana javnost poda pripombe in predloge.

Predlog odloka o spremembi volilnih enot v občini Središče ob Dravi predstavlja pomemben korak k izboljšanju pravičnosti in zakonitosti lokalnih volitev. Z njim se zasleduje načelo enakosti volilne pravice ter povečuje zaupanje občanov v demokratične procese. Glede na to,

da sprememba ne prinaša dodatnih finančnih bremen, temveč zgolj optimizira obstoječi volilni sistem, je predlog primeren za nadaljnjo obravnavo in sprejetje.

Občinska uprava